



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

248600, г. Калуга, пл. Старый Торг, 2
e-mail: administrativ_ksp@adm.kaluga.ru

тел. 77-82-51, вн. 32-51
тел/факс 57-40-61

от 01.12.2021 № 07-227
на № 10-232 от 23.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счётной палаты Калужской области
на проект закона Калужской области
«О внесении изменений в Закон Калужской области
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
(далее – законопроект)**

Рассмотрев представленный законопроект с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием к нему (вх. КСП от 24.11.2021 № 02-0070), Контрольно-счётная палата Калужской области (далее – Палата) отмечает следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается изменить основные характеристики областного бюджета на 2021 год, утверждённые Законом Калужской области от 03.12.2020 № 27-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. Закона Калужской области от 22.06.2021 № 112-ОЗ) (далее – Закон о бюджете).

Таблица 1

Показатель	Закон о бюджете (тыс. руб.)	Законопроект (тыс. руб.)	Отклонение (тыс. руб.)	Темп роста (%)
Доходы, в том числе:	70 813 428,1	78 938 676,0	8 125 247,9	111,5
налоговые и неналоговые доходы	53 409 060,5	55 907 494,0	2 498 433,5	104,7
безвозмездные поступления	17 404 367,6	23 031 182,0	5 626 814,4	132,3
Расходы	75 262 638,1	83 759 442,7	8 496 804,6	111,3
Дефицит (-), профицит (+)	- 4 449 210,0	- 4 820 766,7	-371 556,7	108,4
Верхний предел госдолга на 01.01.2022	26 868 958,1	26 868 958,1	0,0	100,0
в т.ч. верхний предел долга по госгарантиям	1 150 208,1	1 150 208,1	0,0	100,0
Дорожный фонд	8 341 224,7	10 819 651,7	2 478 427,0	129,7
Резервный фонд	40 000,0	40 000,0	0,0	100,0

Разница между величиной, на которую предлагается уточнить доходную часть областного бюджета (8 125 247,9 тыс. руб.), и величиной, на которую предлагается уточнить расходную часть областного бюджета (8 496 804,6 тыс. руб.), соответствует изменению дефицита бюджета с минус 4 449 210,0 тыс. руб. на минус 4 820 766,7 тыс. руб. в сумме 371 556,7 тыс. руб.

Дефицит областного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в объёме минус 4 820 766,7 тыс. руб., что составляет 8,6 % доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Требования пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) выполняются.

Законопроектом предлагается дополнить источники финансирования дефицита областного бюджета на 2021 год двумя новыми источниками: увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, в сумме минус 12 000 000,0 тыс. руб. и уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, в сумме 12 000 000,0 тыс. руб.

Законопроектом предлагается увеличить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 244 506,7 тыс. руб. (с 5 742 686,5 тыс. руб. до 5 987 193,2 тыс. руб.), объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета, на сумму 127 050,0 тыс. руб. (с 3 200,0 тыс. руб. до 130 250,0 тыс. руб.), а также исключить объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 4 000 000,0 тыс. руб.

Согласно статье 106 БК РФ предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств. Программа государственных внутренних заимствований утверждена статьёй 17 Закона о бюджете согласно приложению № 22 к Закону о бюджете. Законопроектом предусматривается изложение приложения № 22 к Закону о бюджете в новой редакции согласно приложению № 16 к законопроекту, в соответствии с которым привлечение государственных заимствований не планируется. Требования статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации выполняются.

Согласно статье 5 Закона Калужской области от 11.02.2008 № 404-ОЗ «О государственном долге Калужской области» (далее – Закон о госдолге) объем государственного долга Калужской области не должен превышать 70 процентов утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденных безвозмездных поступлений.

Верхний предел государственного внутреннего долга Калужской области на 1 января 2022 года прогнозируется в сумме 26 868 958,1 тыс. руб. (48,1 % объёма доходов без учета безвозмездных поступлений). Объем государственного долга Калужской области не превысит ограничения, установленного статьёй 107 БК РФ и статьёй 5 Закона о госдолге.

Согласно статье 111 БК РФ объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации, утвержденный законом о бюджете, не должен превышать 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов.

Согласно Закону о бюджете объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 28 908,0 тыс. руб.

Требования статьи 111 БК РФ выполняются.

Пунктом 2 части 1 статьи 1 законопроекта предлагается изменить основные характеристики областного бюджета **на плановый период 2022 и 2023 годов**, утвержденные Законом о бюджете.

Таблица 2

Показатель	Закон о бюджете (тыс. руб.)		Законопроект (тыс. руб.)		Отклонение (тыс. руб.)		Темп роста (%)	
	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	65 388 493,9	66 909 705,	66 042 274,8	67 015 104,3	653 780,9	105 399,3	101,0	100,2
налоговые и неналоговые доходы	53 931 849,8	56 356 309,1	53 931 849,8	56 356 309,2	0,0	0,1	100,0	100,0
безвозмездные поступления	11 456 644,1	10 553 395,9	12 110 425,0	10 658 795,1	653 780,9	105 399,2	105,7	101,0
Расходы	65 388 493,9	66 909 705,1	66 042 274,8	67 015 104,3	653 780,9	105 399,2	101,0	100,2
Дефицит(-), профицит (+)	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-
Верхний предел госдолга на 01.01.2023	25 539 334,0	-	25 539 334,0	-	0,0	-	100,0	-
в т.ч. верхний предел долга по госгарантиям	1 150 208,1	-	1 150 208,1	-	0,0	-	100,0	-
Верхний предел госдолга на 01.01.2024	-	23 639 501,7	-	23 639 501,7	-	0,0	100,0	-
в т.ч. верхний предел долга по госгарантиям	-	-	-	-	-	-	-	-
Дорожный фонд	5 497 000,6	6 041 983,5	5 577 000,6	6 121 983,5	80 000,00	80 000,00	101,5	101,3
Резервный фонд	40 000,0	40 000,0	40 000,0	40 000,0	0,0	0,0	100,0	100,0

Изменений нормативной величины резервного фонда не отмечено. В 2022-2023 годах бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

2. Основные изменения текстовых статей, вносимые законопроектом:

2.1. Устанавливаются случаи предоставления субсидий:

- в подп. 1 п. 1 ст. 8 Закона о бюджете:

в рамках реализации государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области»:

на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) продукции, предназначенной для экспортных поставок (добавляется абз. 7);

на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными в 2019-2021 годах юридическими лицами – коммерческими организациями, капитальными вложениями в объекты инфраструктуры индустриальных парков, находящиеся у них в собственности, необходимые для реализации новых инвестиционных проектов (добавляется абз. 8);

- в подп. 2 п. 1 ст. 8 Закона о бюджете:

в рамках государственной программы Калужской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Калужской области»:

на возмещение части фактически произведенных в текущем финансовом году затрат на развитие овощеводства закрытого грунта (добавляется абз. 18);

на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (добавляется абз. 19);

- в подп. 3 п. 1 ст. 8 Закона о бюджете:

в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Калужской области «Охрана окружающей среды в Калужской области» региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях финансового обеспечения затрат:

на приобретение специальной техники, используемой при обращении с твердыми коммунальными отходами (добавляется абз. 19);

на сбор и транспортирование отходов из контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов (добавляется абз. 20);

в рамках государственной программы Калужской области «Управление имуществом комплексом Калужской области» юридическим лицам, действующим в форме государственных унитарных предприятий Калужской области:

на возмещение затрат на уплату расходов, связанных с заключением договоров ипотеки в отношении имущества, находящегося в государственной собственности Калужской области, заключенных в обеспечение обязательств по кредитным договорам, получателями кредитных средств по которым являются третьи лица, расходов по налогу на имущество, находящееся в государственной собственности Калужской области, являющееся предметом договора ипотеки, заключенного в обеспечение обязательств по кредитным договорам, получателями кредитных средств по которым являются третьи лица, расходов по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Калужской области, на которых расположено имущество, являющееся предметом договора ипотеки, заключенного в обеспечение обязательств по кредитным договорам, получателями кредитных средств по которым являются третьи лица (добавляются абз. 21 и 22);

- в ст. 8 Закона о бюджете добавляется п. 2.1:

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов в соответствии с условиями заключенных концессионных соглашений о проектировании, строительстве и эксплуатации железнодорожной инфраструктуры в отношении объектов железнодорожного транспорта права собственности на которые принадлежат или будут принадлежать Калужской области, для обеспечения деятельности особой экономической зоны, созданной на территории Калужской области;

- в ст. 10 Закона о бюджете добавляется п. 4:

в рамках реализации государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг предоставляются в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными

соглашениями о государственно-частном партнерстве, концессионными соглашениями:

на финансовое обеспечение (возмещение фактически произведенных) затрат на реализацию регионального проекта в целях создания в Калужской области новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;

2.2. Исключаются следующие субсидии:

- предусмотренные подп. 1, п. 1 ст. 8 Закона о бюджете:

в рамках государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области»:

на возмещение затрат, произведенных в связи с эксплуатацией объектов коммунальной и (или) транспортной инфраструктуры промышленных парков и особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Калужской области в текущем году (абз. 5);

на возмещение недополученных доходов в соответствии с условиями заключенных концессионных соглашений о проектировании, строительстве и эксплуатации железнодорожной инфраструктуры для обеспечения деятельности особой экономической зоны, созданной на территории Калужской области (абз. 7);

в рамках государственной программы Калужской области «Развитие туризма в Калужской области» на возмещение части фактически произведенных затрат по оплате потребленной электрической энергии при предоставлении гостиничных услуг (абз. 21);

- предусмотренные абз. 22, 23 подп. 2, п. 1, ст. 8 Закона о бюджете, на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие питомниководства плодово-ягодных культур в Калужской области» на возмещение части затрат на строительство и оснащение производственных объектов, приобретение специализированного оборудования для лабораторий микроклонального размножения, приобретение техники и оборудования для развития питомниководства;

- предусмотренные подп. 3 п. 1 ст. 8 Закона о бюджете, в рамках государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»:

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по реализации сжиженного газа для бытовых нужд населения Калужской области (абз. 7);

юридическим лицам, на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг, произведенных в рамках создания и развития объектов инфраструктуры новых инвестиционных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (абз. 8);

- предусмотренные абз. 9 п. 2 ст. 11 Закона о бюджете, в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Калужской области» на возмещение фактически произведенных затрат, связанных с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов молодого возраста, созданием инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа к рабочим местам;

- предусмотренные абз. 4 п. 1 ст. 12 Закона о бюджете, на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области»:

физкультурно-спортивным организациям, развивающим командные игровые виды спорта (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части фактически произведенных затрат на осуществление тренировочной и (или) соревновательной деятельности, связанных с подготовкой и участием в официальных спортивных соревнованиях на территории Российской Федерации за 2020 год;

2.3. Бюджетные инвестиции:

исключаются инвестиции, предусмотренные подп. 2 п. 2 ст. 8 Закона о бюджете, в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Калужской области «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области» государственному фонду поддержки предпринимательства Калужской области в виде имущественного вноса на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) фондирование гарантийных фондов, предоставляющих услуги поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства, занятым в сельскохозяйственном производстве, а также организациям потребительской кооперации;

устанавливаются инвестиции в рамках реализации государственной программы Калужской области «Развитие общего и дополнительного образования в Калужской области» в объекты государственной собственности Калужской области, в соответствии с концессионным соглашением по финансированию, проектированию, строительству и эксплуатации объекта образования в целях создания в Калужской области новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (добавляется п. 3 ст. 10 Закона о бюджете);

2.4. В статье 8 Закона о бюджете вносятся изменения в условия предоставления грантов в форме субсидий:

- в рамках реализации государственной программы Калужской области «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области»:

перед словами «включенным в реестр социальных предпринимателей» добавлены слова «являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства», а также слова «на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг, связанных с развитием социального предпринимательства в Калужской области» заменены словами «на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства» (абз. 17 подп. 1 п. 1);

- в рамках ведомственной целевой программы «Информационная и внутренняя политика Калужской области»:

после слова «субсидий» добавлены слова «из областного бюджета», слова «для реализации проекта «Региональная идентичность» заменены словами «по реализации мероприятий, направленных на формирование региональной идентичности населения Калужской области» (абз. 5 подп. 4 п. 2);

после слова «субсидий» добавлены слова «из областного бюджета», слова «для реализации проекта «Общественное просвещение» заменены словами «по реализации мероприятий, направленных на общественное просвещение населения Калужской области» (абз. 6 подп. 4 п. 2);

2.5. Прочие изменения текстовых статей:

- изменение условий предоставления социальных выплат в рамках реализации государственной программы Калужской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»:

предусмотренных п. 3 ст. 8 Закона о бюджете: слова «дополнительные социальные выплаты» заменены словами «дополнительная социальная выплата», слова «на цели погашения части кредита или займа, предоставленного на приобретение или строительство жилья, в том числе ипотечного жилищного кредита, либо компенсации затраченных молодой семьей собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья» заменены словами «молодым семьям – участникам ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»;

предусмотренных п. 4 ст. 8 Закона о бюджете: после слов «объекта строительства» добавлены слова «в отношении которого не выполнены обязательства застройщика»;

- в п. 1 ст. 8, п. 2 ст. 11, п. 1 ст. 12, п. 1 ст. 13 Закона о бюджете вносятся изменения в части установления порядка предоставления субсидий – слова «уполномоченными им органами» заменены словами «уполномоченным им органом»;

- в п. 1 ст. 19 Закона о бюджете добавляется новый абзац, устанавливающий дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа Калужской области:

в части перераспределения бюджетных ассигнований, резервируемых в ходе реализации дополнительных мер по повышению эффективности использования средств областного бюджета, на основании обращений главных распорядителей средств областного бюджета.

3. Анализ изменений доходной части областного бюджета на 2021 год показал следующее.

Увеличение объема доходов областного бюджета в соответствии с законопроектом составит 8 125 247,9 тыс. руб., или 11,5 %.

Законопроектом налоговые доходы областного бюджета предлагается увеличить в целом на 2 087 954,0 тыс. руб. в связи с прогнозируемым увеличением поступлений по основным налогам, из них по следующим доходным источникам:

- по налогу на прибыль организаций на сумму 1 472 687,9 тыс. руб., или на 8,6 %, за счёт увеличения прибыли прибыльных организаций;

- по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 537 831,3 тыс. руб., или на 4,8 %, за счет увеличения поступлений акцизов на пиво;

- по налогу на доходы физических лиц – на 96 115,6 тыс. руб., или на 0,5 %, за счет увеличения темпов роста фонда начисленной заработной платы;

- по налогу на добычу полезных ископаемых – на 16 974,0 тыс. руб., или на 12,5 %, в связи с увеличением объемов добычи общераспространенных и прочих полезных ископаемых;

- по налогу на профессиональный доход – на 12 591,7 тыс. руб., или на 18,2 %, в связи с увеличением количества налогоплательщиков, применяющих данный специальный налоговый режим.

При этом планируется снижение поступлений государственной пошлины на 48 472,7 тыс. руб., или на 21,3%, за счет поступлений от государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Таким образом, налоговые доходы областного бюджета значительно выше показателей, утвержденных Законом о бюджете. При этом значения показателей Прогноза социально-экономического развития Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 25.09.2020 № 745, взятые за основу прогноза доходов областного бюджета при формировании проекта бюджета Калужской области на 2021 год, не уточнялись.

Законопроектом неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличить в целом на 410 479,6 тыс. руб. за счет поступлений доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Подробная информация об изменении показателей доходов областного бюджета на 2021 год представлена в приложении 1 к заключению.

Законопроектом предлагается увеличить объем безвозмездных поступлений на 5 626 814,4 тыс. руб., или на 32,3 % (с 17 404 367,6 тыс. руб. до 23 031 182,0 тыс. руб.), в том числе за счёт:

- межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в размере 4 766 608,2 тыс. руб. (увеличение дотаций на 687 993,9 тыс. руб., субсидий на 805 551,3 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов на 3 495 245,8 тыс. руб., и уменьшение субвенций на 222 182,8 тыс. руб.);

- межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 629 591,0 тыс. руб.;

- безвозмездных поступлений от Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 227 210,5 тыс. руб. (на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства);

- прочих безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц, негосударственных организаций в сумме 9 582,3 тыс. руб.

Подробная информация об изменении структуры межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджету Калужской области в 2021 году представлена в приложении 2 к заключению.

Одновременно предлагается уменьшить безвозмездные поступления на сумму разницы между возвращенными остатками субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджеты

субъектов Российской Федерации и возвращенными остатками данных трансфертов в областной бюджет в общем объеме 12 471,1 тыс. руб.

4. Анализ изменений расходной части областного бюджета на 2021 год показал следующее.

Увеличение объема расходов областного бюджета в соответствии с законопроектом составит 8 496 804,6 тыс. руб., или 11,3 %.

Наибольшее изменение объема расходов бюджета произошло по следующим разделам расходов областного бюджета:

- 0900 «Здравоохранение» – увеличение бюджетных ассигнований составило 2 045 218,7 тыс. руб., или 23,5 % (в основном за счёт увеличения расходов по подразделам 0901 «Стационарная медицинская помощь» на 424 607,2 тыс. руб. и 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на 1 581 629,9 тыс. руб.), в том числе по целевым статьям расходов:

- 01 1 04 58490 540 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» на 642 891,3 тыс. руб. (иные межбюджетные трансферты);

- 01 2 14 01290 600 «Осуществление выплат стимулирующего характера отдельным работникам медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Калужской области, в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Калужской области» на 269 778,3 тыс. руб. (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям);

- 01 2 14 01280 620 «Расходы на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения Калужской области по предупреждению и борьбе с новой коронавирусной инфекцией» на 173 396,1 тыс. руб. (субсидии автономным учреждениям);

- 01 2 09 82580 410 «Здание (сооружение) с дополнительным коечным фондом государственного автономного учреждения здравоохранения Калужской области «Калужский областной специализированный центр инфекционных заболеваний и СПИД», предназначенное для ликвидации последствий новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» на 204 310,1 тыс. руб. (бюджетные инвестиции);

- 0400 «Национальная экономика» – увеличение бюджетных ассигнований составило 3 273 133,8 тыс. руб., или 21,6 %, в том числе в связи с увеличением расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 2 477 886,0 тыс. руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – увеличение бюджетных ассигнований составило 544 634,5 тыс. руб., или 10,6 %, (в основном за счёт увеличения расходов по подразделам 0503 «Благоустройство» на 325 853,6 тыс. руб. и 0501 «Жилищное хозяйство» на 209 220,7 тыс. руб.).

Подробная информация об изменении структуры бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год представлена в приложении 3 к заключению.

5. Общий объём межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год предлагается увеличить на 2 064 017,8 тыс. руб., или на 6,6 % (до 33 170 491,5 тыс. руб.), на 2022 год на 612 218,4 тыс. руб., или на 2,3 % (до 27 315 739,3 тыс. руб.), на 2023 год на 19 725,7 тыс. руб., или на 0,1 % (до 25 809 171,7 тыс. руб.).

Таблица 2

Наименование	Бюджетные ассигнования согласно Закону о бюджете (тыс. руб.)	Поправки (тыс. руб.)	Бюджетные ассигнования с учётом поправок (тыс. руб.)	Темп роста (%)
2021 год				
Всего, из них:	31 106 473,7	2 064 017,8	33 170 491,5	106,6
Дотации	928 220,0	59 948,5	988 168,5	106,5
Субсидии	8 417 554,7	987 081,4	9 404 636,1	111,7
Субвенции	20 104 479,7	658 224,5	20 762 704,2	103,3
Иные МБТ	1 656 219,3	358 763,4	2 014 982,7	121,7
2022 год				
Всего, из них:	26 703 520,9	612 218,4	27 315 739,3	102,3
Дотации	928 220,0	0,0	928 220,0	100,0
Субсидии	4 172 375,0	612 153,7	4 784 528,7	114,7
Субвенции	20 289 679,0	0,0	20 289 679,0	100,0
Иные МБТ	1 313 246,9	64,7	1 313 311,6	100,0
2023 год				
Всего, из них:	25 789 446,0	19 725,7	25 809 171,7	100,1
Дотации	939 553,7	0,0	939 553,7	100,0
Субсидии	3 191 843,3	19 661,0	3 211 504,3	100,6
Субвенции	20 346 902,1	0,0	20 346 902,1	100,0
Иные МБТ	1 311 146,9	64,7	1 311 211,6	100,0

Информация об изменении структуры межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2021 году представлена в приложениях 4-6 к заключению.

Приложением № 20 к Закону о бюджете утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Законопроектом предлагается увеличить объём субсидий в 2021 году на 987 081,4 тыс. руб., или на 11,7 %, в 2022 году на 612 153,7 тыс. руб., или на 14,7 %, в 2023 году – на 19 661,0 тыс. руб., или на 0,6 %. Вместе с тем, пунктом 14 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции только распределение субвенций и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области.

В соответствии со статьей 1 Закона Калужской области от 30.12.2020 № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Калужской области «О бюджетном процессе в Калужской области» с 1 января 2021 года до 1 января 2022 года приостановлено действие положений приложения № 20 к Закону Калужской области от 03.12.2020 № 27-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и

2023 годов» (в части распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год).

В новой редакции приложения № 20 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отсутствует распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области на обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Калужской области – 947 201,0 тыс. руб. и на создание модельных муниципальных библиотек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 40 000,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5 статьи 14 Закона о бюджете Правительству Калужской области предоставлено право утверждать распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Калужской области из областного бюджета, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Калужской области, субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Калужской области, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, иных дотаций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Калужской области, не распределенных приложением № 20 к Закону о бюджете.

В 2021 году предусмотрено уменьшение межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации (социальные выплаты безработным гражданам в рамках подпрограммы «Содействие занятости населения Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области») на 15 530,2 тыс. руб., или на 45,0 % (с 34 490,0 тыс. руб. до 18 959,8 тыс. руб.).

Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в 2021 году предлагается увеличить на 668 139,3 тыс. руб., или на 65,1 % (с 1 025 885,7 тыс. руб. до 1 694 025,0 тыс. руб.) за счет выделения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), и на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

6. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта общий объем бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств** на 2021 год предлагается увеличить на 497 917,0 тыс. руб. (с 8 631 212,0 тыс. руб. до 9 129 129,0 тыс. руб.), или на 5,7 %.

По информации министерства финансов Калужской области (письмо от 30.11.2021 № 02-01-31/7236-2-21), изменение объема бюджетных ассигнований на

исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год в основном обусловлено увеличением средств федерального бюджета и средств областного бюджета под софинансирование социальных выплат, пособий, компенсаций детям, семьям с детьми.

По министерству финансов Калужской области **объем средств, зарезервированных** в составе утвержденных бюджетных ассигнований **на обеспечение сбалансированности бюджета** в ходе его исполнения, на 2021 год увеличен с 648 251,8 тыс. руб. до 1 597 541,5 тыс. руб. (в 2,5 раза).

Уменьшен объем бюджетных ассигнований **на реализацию указов Президента Российской Федерации в части оплаты труда отдельным категориям работников** на 2021 год с 333 357,7 тыс. руб. до 227 139,1 тыс. руб. (на 31,8 %).

Пунктом 13 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение № 5 к Закону о бюджете «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета» согласно приложению № 7 к законопроекту:

в строках с кодом источников 01 02 00 00 02 0000 710, 01 03 01 00 02 0000 710, 01 03 01 00 02 0003 710 слово «получение» заменено словом «привлечение»;

в строке с кодом источников 01 06 10 02 02 0000 550 изменено наименование с «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации» на «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями».

Пунктом 13 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение № 17 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета на государственную поддержку семьи и детей на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» согласно приложению № 12 к законопроекту. Увеличиваются бюджетные ассигнования на данные цели на 2021 год с 23 805 519,3 тыс. руб. до 25 501 796,5 тыс. руб. (на 7,1 %), на 2022 год с 21 874 402,5 тыс. руб. до 22 028 544,2 тыс. руб. (на 0,7 %), на 2023 год с 21 328 912,4 тыс. руб. до 21 563 172,4 тыс. руб. (на 1,1 %).

Законопроектом вносятся изменения в приложение № 18 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» согласно приложению № 13 к законопроекту.

Общий объем бюджетных инвестиций иным юридическим лицам увеличен на 2021 год с 338 290,8 тыс. руб. до 555 680,8 тыс. руб. (на 64,3 %), в том числе:

- бюджетные инвестиции в целях обеспечения деятельности и развития международного аэропорта «Калуга» (Грабцево) с 320 000,0 тыс. руб. до 420 000,0 тыс. руб. (на 100 000,0 тыс. руб.);

- бюджетные инвестиции в целях создания и обеспечения функционирования объектов инфраструктуры и иных объектов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Калуга» с 10,0 тыс. руб. до 12 000,0 тыс. руб. (увеличение на 11 990,0 тыс. руб.);

- бюджетные инвестиции на докапитализацию ООО банк «Элита» в целях повышения его финансовой устойчивости в объеме 100 000,0 тыс. руб.

Законопроектом (приложение № 16) вносятся изменения в Программу государственных внутренних заимствований Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение № 22 к Закону о бюджете).

Согласно Программе, в 2021 году кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъекта Российской Федерации не запланированы, объем погашения долговых обязательств в 2021 году составляет 1 329 624,1 тыс. руб.

7. Замечания Палаты:

1) в абзаце 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта указан новый объем средств, зарезервированных на обеспечение сбалансированности бюджета в ходе его исполнения на 2021 год, – 1 235 855,9 тыс. руб. В соответствии с изменением ведомственной структуры расходов областного бюджета на 2021 год объем указанных средств увеличивается с 648 251,8 тыс. руб. на 949 289,7 тыс. руб., т.е. до 1 597 541,5 тыс. руб.;

2) в абзаце 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта отсутствуют кавычки перед цифрами «682 196,2».

8. Предложения Палаты:

1) в абзаце 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта цифры «1 235 855,9» заменить цифрами «1 597 541,5»;

2) дополнить абзац 2 пункта 2 статьи 1 законопроекта кавычками перед цифрами «682 196,2».

На основании изложенного Палата предлагает Законодательному Собранию Калужской области рассмотреть законопроект с учётом настоящего заключения.

Председатель



Л.В. Бредихин